

Република Србија
Општина Ариље
Општинска управа
Одељење за урбанизам, изградњу и инспекцијске послове
01број 501-.1 /2017.
Ариље
10.1.01.2017.год.

Скупштини општине
Ариље
Седница скупштине

Предмет: Извештај рада Инспекције за заштиту животне средине за 2016.год.

На основу Закона о инспекцијском надзору(“Службени гласник РС број36/2015.),Инспекција за заштиту животне средине објављује годишњи извештај рада за 2016.год.на званичној интернет страници ОУАриље .

У извештајном периоду у Одељењу за инспекцијске послове, послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине обављао је 1 (један) извршилац на територији општине Ариље..

Инспектор за заштиту животне средине обавља надзор у оквиру Законом утврђених надлежности као поверене послове од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине, доноси решења, закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве, учествује у припреми информација за државне органе и медије, поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама, припрема извештаје о раду, сарађује са републичким инспекторима за заштиту животне средине са којима врши заједничке контроле, и са другим инспекторима на нивоу општине и републике, прати прописе, учествује у изради одлука, обавља и друге послове по налогу начелника .

Инспекцијски надзор се врши над применом одредаба: Закона о заштити животне средине („Сл.гласник РС“, број 135/04, 36/09, 72/09 и 43/11. 14/2016.); Закона о процени утицаја на животну средину („Сл.гласник РС“, број 135/04 и 36/09), Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл.гласник РС“, број 36/09); Закона о заштити од буке у животној средини („Сл.гласник РС“, број 36/09 и 88/10); Закона о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“, број 36/09 и 10/13), Закон о управљању отпадом, („Сл.гласник РС“ број

36/09. и 88/10. и 14/2016.), Закона о заштити природе („Сл.гласник РС“, број 36/09 и 88/10., 91/10. и 14/2016.) као и многих подзаконских аката из области заштите животне средине, правилника, уредби, одлука општинских органа (Одлука о управљању комуналним отпадом на територији општине Ариље” Службени гласник општине Ариље” број 4 од 21.08.2015., Одлука о држању животиња “Службени гласник општине Ариље” број 12/1993.год).

Инспекцијски надзор се врши над применом мера заштите животне средине у објектима привредних субјеката који у већој мери могу угрозити животну средину; утврђује се спровођење мера заштите животне средине утврђених у Одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и Одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања, коју доноси надлежни орган локалне самоуправе; врши се надзор над активностима сакупљања и транспорта инертног и неопасног отпада, односно над радом постројења за складиштење, третман и одлагање инертног и неопасног отпада, као и за оператере који поседују дозволу за сакупљање и транспорт неопасног и инертног отпада, за које надлежни орган локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона; врши надзор над применом одредаба у области заштите животне средине од нејонизујућих зрачења при коришћењу извора нејонизујућих зрачења; врши надзор над применом одредаба у области заштите ваздуха од загађења у објектима за које дозволу за грађење даје надлежни орган локалне самоуправе, утврђује да ли је загађивач ваздуха обезбедио да емисија у ваздуху буде у прописаним границама; у случају прекорачења граничних вредности емисије и имисије налаже се предузимање мера како би се концентрације загађујућих материја свеле испод прописаних граничних вредности; утврђује се да ли је загађивач обезбедио прописана мерења и да ли је водио евиденцију о извршеним мерењима, врши се надзор над организацијом која врши мерење емисије у делу достављања извештаја о загађивачу ваздуха, о прекораченим вредностима емисије, забрањује се рад загађивача док се емисија и имисија не доведе у прописане границе и наређује извршење прописаних мера у одређеном року; врши се инспекцијски надзор над применом мера заштите од буке, утврђује се да ли је у промету извор буке без прописане исправе и да ли поседује упутство о мерама за заштиту од буке, утврђује се да ли се извори буке употребљавају и одржавају тако да бука не прелази прописан ниво, налаже се извршење прописаних мерења нивоа буке, води се евиденција о локалним изворима загађивача за регистроване загађиваче, контролишу се достављени подаци и налаже се достава података и ванредно мерење одређених емисија, врше се инспекцијски надзори по пријави физичких лица, сарађује се са другим инспекцијама, општинским и републичким, обављају се заједнички инспекцијски прегледи са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, сарађује се и са инспекцијама из других области, обављају се и други послови утврђени законом или прописом донетим на основу закона и по налогу начелника.

Инспекција за зжс присуствовала је у току 2016.год. на три (3) стручна саветовања и то:

-На позив СКГО,инспектори за зжс општина и градова су присуствовали саветовању на тему "Измена закона у области зжс", (Закон о управљању отпадом, Закон о заштити животне средине и Закон о заштити природе), Београд

-На позив СКГО,инспектори за зжс општина и градова су присуствовали саветовању на тему "Добро управљање у област зжс на локалном нивоу," Београд

-Присуствовање конференцији "Архус огледало", Београд

У току 2016.год. извршене су две(2)Е-обуке инспектора на локалном нивоу, организоване од стране Министарства пољопривреде и зжс и СКГО и то:

-Е-обука инспектора из свих област у вези са доношењем и применом Закона о инспекцијском надзору(добијен сертификат након обуке и полагања тестова)

-Е - обука инспектора за зжс у вези са применом закона из области зжс, полагања тестови, добијен сертификат

С обзиром да је од 30.04.2016.год. почео са применом Закон о инспекцијском надзору, ("Сл.гласник РС" број 36/2015.) инспекцијски надзор се и врши сходно одредбама и овог закона и новог Закона о управном поступку ("Сл.гласник РС" број 18/01.03.2016), чија се три члана (9, 103. и 207.) примењују од 08.06.2016.год ,као и важећег Закона о управном поступку ("Службени лист СРЈ" број 33/97. и 31/2001.и "Службени гласник РС" број 30/2010.)

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине је покренуо 81 поступак, од тога:

- 43 поступка је покренуто по службеној дужности -редовни

- 38 поступака је покренуто по захтеву, односно пријави странке-ванредни

Један предмет није окончан из 2014.год, пренет у 2015.год. када је решењем суда, по прекршајној пријави инспекције за зжс, странка осуђена прекршајно новчаном казном. У току 2016.год. странка није поступила по истим наложени мерама, поступак обновљен , изјављена жалба другостепеном органу, Министарству пољопривреде и зжс, предмет није окончан.

У једном предмеут, који датира још из 2008. иако је окончан, странка сваке године доставља дописе минисарству, начелнику ОУ, републичком инспектору, те се и на овом предмету у 2016.год. инспекција за зжс радно ангажује је достављањем дописа, аката списка предмета, обавештења по захтеву носиоца упућеног акта.

Без покретања управног поступка било је 20 интервенција, које су захтевале и одласке на терен и усмене налоге и контролу испуњености

усмених налога.

Од укупног броја покренутих поступака 81 и 20 усмених налога, 75% инспекцијског надзора је обављен теренски, а 25% је урађено канцеларијски.

У извештајном периоду сачињен је 81 записник(од тога у 10 записника су наложене мере),5 закључака,48 решења,поднета је једна пријава за прекршај.

Извештаји,дописи,инструкција су упућени разним институцијама: Минисарство пољопривреде и зжс,републичким инспекторима за зжс,републичком водном инспектору.,странкама физичким лицима и странкама привредним субјектима, Електродистрибуциј,јединица у Ариљу,здравственим институцијама,Републичком заводу за статистику,Министарству рударства и енергетике,основној и средњој школи у Ариљу, тада постојећој Дирекцији за урбанизам и изградњу, ЈКП "Зелен" ,укупно 18.

Архивираном је укупно 73 предмета.

Превентивних инспекцијских прегледа је било 15.Рађени су у циљу обезбеђивања управљања индустријским отпадом(текстилном крпом)код регистрованих индустријских субјеката који се баве текстилном производњом, а на основу Закона о управљању отпадом.Вршена је едукација индустријских субјеката који стварају индустријски отпад, текстилну крпу у проналажењу оператера са дозволом ,у погледу могућности које закон предвиђа за "нус производ" или "производ који добија статус престанка отпада",спречавање мешања комуналног са индустријским отпадом и спречавање паљења отпада, а све у складу са изменама у закону о управљању отпадом, које су донете новим законом 2016.год.

Од 30.априла 2016.год.,када је почео са применом Закон о инспекцијском надзору, инспекција за зжс је на званичној интернет страници општине Ариље објавила контролне листе које се примењују у инспекцијском надзору.Од тада се поступа у складу са законом и примењују се и остала прописана акта:Обавештење за странку,Налог за инспекцијски надзор и Контролна листа.(укупно 41 поступак)

У сарадњи са Републичким инспекторима заштите животне средине извршена су 2 заједничка инспекцијска прегледа а пет 5 пријава су прослеђене републичкој водној инспекцији, као надлежној инспекцији.Сарадња са комуналном инспекцијом општине Ариље је вршена у свим предметима који су у вези са управљањем комуналног отпада као и у вези са емитовањем буке у угоститељским објектима.

Од 81 покренутог поступка +један пренет из 2014.год+1поступак, није окончано 8, покренути су током новембра и децембра 2016.год.,у поступку су.

У поступцима су испоштовани рокови,прописани Законом о управном поступку.

На решење инспектора за зжс изјављена је једна жалба Министарству пољопривреде и зжс.С обзиром да је по истој ствари надлежни суд поступио по предлогу инспекције у 2015.год.,очекује се да жалба странке буде одбијена.

Инспекција за зжс располаже једним возилом,које је заједничко за све инспекције,тако да инспекцијско возило није увек на располагању инспектору за зжс.У канцеларији постоји солидан рачунар и пратећа опрема,која се временом мења и осавременује.За теренски рад инспекција поседује дигитални фото апарат, одскора,али инспектор није опремљен одећом и обућом за рад на терену.Инспектор не поседују ни легитимацију за инспектора,прописану Правилником о обрасцу службене легитимације инспектора за заштиту животне средине("Службени гласник РС", бр. 5. од 22. јануара 2014, 81. од 24. септембра 2015.год.

Стање у извршавању поверених послова уско је везано за постојећу правну регулативу из области заштите животне средине.Иако су последњих година донети бројни закони и подзаконска акта,са циљем да се законодавство РС усклади са захтевима директива ЕУ,долази до великих проблема у имплементацији закона и њихова примена у пракси:

-индустријска постројења постојећа-застарела технологија,немогућност достизања прописаних граница било које емисије загађујућих материја

-непостојање предвиђених подзаконских аката-нпр.,у управљању неопасним и инертним отпадом, министарство доноси правилник или уредбу о критеријумима за нус производ(члан 8а) и критеријуме за престанак статуса отпада (члан 8 в Закона о управљању отпадом),правилници нису донесени што представља проблем за произвођаче отпада који могу да остаре наведене промене у статусу отпада.

-стање животне средине у општини не зависи само од квалитета рада инспекцијског надзора општинског инспектора.Како су опасне хемикалије,опасан отпад,посебни токови отпада,отпадне воде,емисије у ваздух из севесо постројења,постројења која производе пластичне кесе,биоцидни производи,идр.,у надлежности републичких инспектора,стање животне средине се мора посматрати комплексније.(нпр.у општини Ариље постоје севесо постројења, али она нису донела законом прописана акта,План заштите од удеса, Политику превенције удеса, нити запошљавају лице које има положен испит за саветника за хемикалије

.Што се тиче извршавања поверених послова,општински инспектор за зжс може у великом проценту да ради посао инспекцијског надзора квалитетно и професионално,са циљем да се спрече штетни утицаји на животну средину бар оних извора загађивања животне средине над којима има надлежност општинска инспекција.С тим у вези,потребно је да општинска инспекција за зжс има добру сарадњу са републичким органима и министарствима,али и да се јачају капацитети инспекцијског надзора локалних самоуправа и да се повећају надлежности општинских инспектора

за зжс,за оне привредне субјекте који се налазе на територији општине,без обзира да ли употребљавају опасне хемикалије или не, да ли управљају опасним отпадом или не,да ли имају емисије загађујућих материја које по Листи I списка делатности спадају у категорију извештавања за Национални регистар загађивача, а све у циљу ефикасног спречавања загађивања животне средине.Овде се ради и о неусклађености појединих закона са праксом и реалним стањем на терену,ПРИМЕР:

-Постројења за предтретман влакана тканина и папира,(прање,белење,мерцеризација,штампање,хемијскитретман,)или бојење влакана или тканина,капацитета до 10тона дневно,тачка9.подтачка9.11.Листе2.Правилника о методологији израде националног и локалног извора загађивања....Сл гласник РС 91/2010.и 10./2013.),на територији општине Ариље постоје, предузетници који врше услуге бојења тканина или предива.**НА ОСНОВУ НАВЕДЕНОГ ПРАВИЛНИКА**,ова постројења спадају за извештавање у Локани извор загађивања,међутим, како они користе опасне хемикалије и емитују технолошке отпадне воде, надзор над њима врши и републичка инспекција.?!Општинска инспекција нема надлежности над употребом опасних хемикалија, отпадних вода, лица за хемикалије.Питање је: на који начин може имати увид општинска инспекција у правилно вршење мерења појединих емисија оператера за Локални извор загађивања, а потребно је да га има, ако већ такви оператери достављају извештаје општини, а општинска инспекција нема наведене надлежности?

Обрнут случај је код постројења за производњу и прераду метала,тачка 2.под д),подтачка 2) ,топљење,легирање обојених метала,ливница обојених метала постоји у Ариљу, спада за извештавање у Национални извор регистра загађивача, капацитета ливења преко 10 т олова и кадмијума. Никаквих ингеренција општинска инспекција нема,мере се емисије на емитору димњака,извештај се шаље Агенцији за зжс,која има увид у загађење животне средине,општинска инспекција има визуелни и сазнајући податак.

Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица у току извештајне године је 17,а по садржају су:

- спречавање транспорта отпада без дозволе за управљање отпадом
- спречавање емитовање буке изнад дозвољених граница
- спречавање одлагања отпада у речно корито и шумске пределе
- спречавање мешања комуналног и индустријског отпада
- спречавање паљења отпада
- многе едукативне саветодавне посете индустријским субјектима, физичким лицима

Инспекција за зжс води електронске евиденције:

- Сви акти донесени у предметима су електронски ажурирани
- Води се електронска евиденција ЛИЗ(ЛОКАЛНОГ ИЗВОРА ЗАГАЂИВАЧА)

-Води се електронска евиденција дивљих депонија
-Води се електронска евиденција издатих дозвола за управљање отпадом
-Води се електронска евиденција Јавне књиге поднетих захтева за процену утицаја, поступак процене и окончања поступка
-Редовно се електронски комуницира са свим органима, странкама
Постоји стручно лице које је задужено за информатичко одржавање рачунарског система на нивоу општине, те су подаци ажурирани.
С обзиром да је План инспекцијског надзора рађен за 2017.год по Закону о инспекцијском надзору,испуњеност инспекцијског надзора ће се по том плану уочити зу извештају за 2018.год.

Табеларни приказ рада инспекције за заштиту животне средине у току 2016.год.

Број предмета по захтеву странке	38
Број предмета по службеној дужности	43
Број нерешених предмета пренетих из претходнегодине	1
Контрола примене мера заштите животне средине	21
Контрола примене мера управљања отпадом	22
Контрола примене мера заштите ваздуха од аерозагађења	3
Контрола примене мера заштите од буке	5
Контрола примене мера заштите од нејонизујућих зрачења	-
Контрола примене Закона о процени утицаја на животну средину	1
Контрола примене мера Закона о заштити природе	7
Предмети који нису на 501, а у вези су са животном средином	4
Извештаји, дописи,инструкције, обавештења	18
Укупан број примљених предмета	81+1пренет +1
Број донетих решења	48
Број донетих закључака	5
Наложене мере у записнику	10
Усмено упозорење или наредба	20
Пријава за прекршај	1
Кривична пријава	0
Пријава за привредни преступ	0
Предмети који нисе решени	8
Сарадња са републичким инспекцијама	7

средине

Инспектор за заштиту животне

Бјекић Радосава

Доставити:

1. интернет страница сајта ОУАриље
2. Скупштина општине
3. архива предмета

